

Návrh na zrušenie a zmenu niektorých úloh pre ministra pôdohospodárstva a rozvoja vidieka z uznesenia vlády SR č. 400 z 24. júna 2020

Návrh na zrušenie úloh:

Číslo uznesenia/zo dňa: 400 z 24. júna 2020

Názov uznesenia: Uznesenie vlády Slovenskej republiky k návrhu zákona, ktorým sa menia dopĺňajú niektoré zákony v súvislosti so zlepšovaním podnikateľského prostredia zasiahnutým opatreniami na zamedzenie šírenia nebezpečnej nákazlivej ľudskej choroby COVID-19

Predkladateľ: podpredseda vlády a minister hospodárstva

Číslo úlohy: C.10

Gestor úlohy: minister pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky

Znenie úlohy: predložiť na rokovanie vlády návrh novely nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 360/2011 Z. z., ktorým sa ustanovujú hygienické požiadavky na priamy predaj a dodávanie malého množstva prvotných produktov rastlinného a živočíšneho pôvodu a dodávanie mlieka a mliečnych výrobkov konečnému spotrebiteľovi a iným maloobchodným prevádzkarňam, ktorým sa umožní odoberať suroviny na podnikanie od drobných lokálnych podnikateľov a súčasne sa rozšíri okruh komodít na predaj z dvora

Termín úlohy: do 31. decembra 2020

Odôvodnenie zrušenia: Na základe stanoviska a požiadaviek Ministerstva hospodárstva SR (ďalej len „MH SR“), Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR (ďalej len „MPRV SR“) konštatuje, že vykonanie novelizácie nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 360/2011 Z. z., ktorým sa ustanovujú hygienické požiadavky na priamy predaj a dodávanie malého množstva prvotných produktov rastlinného a živočíšneho pôvodu a dodávanie mlieka a mliečnych výrobkov konečnému spotrebiteľovi a iným maloobchodným prevádzkarniam a v konečnom dôsledku aj nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 359/2011 Z. z., ktorým sa ustanovujú požiadavky na niektoré potravinárske prevádzkarne a na malé množstvá (ďalej len „nariadenia vlády SR“) na požadovanej úrovni, by bolo v rozpore s platnou legislatívou Európskej únie.

Nariadenia vlády SR a ich obsah v plnom rozsahu vychádzajú z predpisov Európskej únie a to konkrétne z nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 852/2004 o hygiene potravín v platnom znení (Ú. v. EÚ L 139, 30.4.2004) (ďalej len „nariadenie (ES) č 852/2004“) a z nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 853/2004, ktorým sa ustanovujú osobitné hygienické predpisy pre potraviny živočíšneho

pôvodu v platnom znení (Ú. v. EÚ L 139, 30.4.2004) (ďalej len „nariadenie (ES) č. 853/2004“). Tieto európske nariadenia umožňujú členským štátom prijať národné predpisy (čl. 1 ods. 3 nariadenia (ES) č. 852/2004; čl. 1 ods. 4 a čl. 1 ods. 5 písm. c) nariadenia (ES) č. 853/2004) upravujúce činnosti, na ktoré sa tieto nariadenia nevzťahujú (v našom prípade „predaj z dvora“).

Pojem „predaj z dvora“ nie je legislatívne zadefinovaný, no v našom ponímaní ide o priamy predaj a dodávanie malého množstva prvotných produktov prvovýrobcami konečnému spotrebiteľovi alebo miestnej maloobchodnej prevádzkarni, ktorá priamo zásobuje konečného spotrebiteľa. Ktoré produkty a za akých podmienok môžu byť takto predávané upravujú práve nariadenia vlády SR č. 359/2011 Z. z. a č. 360/2011 Z. z.

Jedna z požiadaviek MH SR sa týka novelizácii častí nariadení vlády SR v oblasti produktov, ktoré je možné predávať z dvora: „Priamym predajom, resp. predajom z dvora, nie je možné predávať úplne všetky prvovýrobky rastlinného a živočíšneho pôvodu. Napr. z dvora je možné predávať hydinu, zverinu, ale nie bravčové, či hovädzie mäso. Je možné predávať iba mäso bez úprav, napr. kura, ale kuracie stehná už nie a už vôbec nie výrobky z neho“.

S návrhom MH SR nemôžeme súhlasiť, nakoľko sme toho názoru, že do predaja z dvora sú zahrnuté všetky produkty, ktoré nám európska legislatíva dovoľuje takýmto spôsobom predávať a zaradenie produktov, ktoré uvádza MH SR by bolo v rozpore s ustanoveniami európskej legislatívy. Konkrétne ide o ustanovenia čl. 1 ods. 3 písm. c) až e) a čl. 1 ods. 4 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 853/2004:

„3. Toto nariadenie sa nevzťahuje na

c) priame dodávanie výrobcom malých množstiev prvotných produktov konečnému spotrebiteľovi alebo miestnym maloobchodným prevádzkarniam, ktoré priamo zásobujú konečného spotrebiteľa,

d) priame dodávanie výrobcom malých množstiev mäsa z hydiny a zajacovitých zabitých na farme konečnému spotrebiteľovi alebo miestnym maloobchodným prevádzkarniam, ktoré priamo dodávajú toto mäso ako čerstvé mäso konečnému spotrebiteľovi,

e) poľovníkov, ktorí dodávajú malé množstvá voľne žijúcej zveri alebo zveriny z voľne žijúcej zveri priamo konečnému spotrebiteľovi alebo miestnym maloobchodným prevádzkarniam, ktoré ju priamo dodávajú konečnému spotrebiteľovi,

4. Členské štáty podľa vnútroštátneho práva ustanovia predpisy, ktorými sa upravia činnosti a osoby uvedené v odseku 3 písm. c), d) a e). Tieto vnútroštátne predpisy musia zabezpečiť dosiahnutie cieľov tohto nariadenia.“.

Z vyššie uvedeného dôvodu nie je možné do predaja z dvora, teda do predaja konečnému spotrebiteľovi, zahrnúť iný druh mäsa ako mäso z hydiny, zajacovitých a mäso zveri. A za ďalšie, do predaja z dvora nemôže byť zahrnuté bravčové, hovädzie mäso a ani mäso oviec a kôz, nakoľko mäso nespadá do definície prvotného produktu.

Rovnako do produktov prvovýroby nepatria ani kuracie stehná. Tie musia pochádzať zo schválených rozrábkarní, kde sa dajú zaručiť hygienické podmienky na rozrábanie mäsa. Pokiaľ ide o výrobky z mäsa (mäsové výrobky) tieto tiež nespádajú do pojmu produktov prvovýroby a tiež musia pochádzať zo schválených spracovateľských prevádzkarní. V prípade, že výroba mäsových výrobkov sa vykonáva v maloobchodnej predajni, tak táto maloobchodná prevádzkareň nemusí byť schválená, a postačuje jej registrácia.

Druhou požiadavkou MH SR je kvantitatívne upraviť existujúci okruh produktov, ktoré je možné predávať z dvora. Množstvá prvotných produktov, ktoré je možné predajom z dvora predávať konečnému spotrebiteľovi, si definuje každý členský štát sám. V tomto prípade, by zmenou množstiev pravdepodobne nedošlo k rozporu s európskou legislatívou, ale tu je dôležité podotknúť, že množstvá produktov prvovýroby a malého množstva mäsa z hydiny, králikov a zveriny sú výsledkom náročných vyjednávaní s Európskou komisiou. Limity malých množstiev ako aj limitovanie prevádzkarní, kde je možné dodávanie, je ustanovené preto, aby nedošlo k priekupníctvu a strate identity a výsledovateľnosti. Okrem toho, MPRV SR za celé obdobie platnosti nariadení vlády SR upravujúcich predaj z dvora nezaznamenalo od producentov ani jednu požiadavku na úpravu povolených množstiev.

Ďalším návrhom MH SR je „umožniť predaj výrobkov vyrobených aj z domácich surovín od drobných poskytovateľov aj iným firmám, nielen na konečnú spotrebu“. S týmto návrhom opäť nemôžeme súhlasiť, pretože je taktiež v rozpore s európskym právom. Ako je vyššie uvedené čl. 1 ods. 3 písm. c) až e) nariadenia (ES) č. 853/2004 jasne hovorí o možnosti predaja z dvora iba konečnému spotrebiteľovi alebo miestnej maloobchodnej prevádzkarni, ktorá priamo zásobuje konečného spotrebiteľa. Odoberať suroviny od drobných lokálnych podnikateľov na účely ďalšej podnikateľskej činnosti teda nie je možné.

MPRV SR hľadá riešenie ako upraviť predaj z dvora, tak aby takáto činnosť bola v súlade s európskou legislatívou a to najmä nariadením (ES) č. 852/2004 o hygiene potravín a tiež usmerňovacím dokumentom k tomuto nariadeniu.

Na základe vyššie uvedeného novelizácia nariadení vlády SR upravujúcich predaj z dvora podľa požiadaviek MH SR by bola v rozpore s platnou európskou legislatívou a takéto legislatívne zmeny by viedli aj k ohrozeniu zdravia konzumentov. Preto vzhľadom k uvedeným skutočnostiam navrhujeme, aby úloha C.10 uznesenia vlády SR bola zrušená.

Číslo uznesenia/zo dňa: **400 z 24. júna 2020**

Názov uznesenia: Uznesenie vlády Slovenskej republiky k návrhu zákona, ktorým sa menia dopĺňajú niektoré zákony v súvislosti so zlepšovaním podnikateľského prostredia zasiahnutým opatreniami na zamedzenie šírenia nebezpečnej nákazlivej ľudskej choroby COVID-19

Predkladateľ: podpredseda vlády a minister hospodárstva

Číslo úlohy: **C.13**

Gestor úlohy: minister pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky

Znenie úlohy: predložiť na rokovanie vlády návrh novely zákona č. 91/2019 Z. z. o neprimeraných podmienkach v obchode s potravinami a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorým sa ustanoví začiatok plynutia splatnosti faktúry pri obchode s potravinami od doručenia faktúry.

Termín úlohy: do 30. novembra 2020

Odôvodnenie zrušenia: K základnému dôvodu, z ktorého vyplýva opodstatnenosť zrušenia predmetnej úlohy je, že po jej pripadanom splnení nebudú v ustanovení § 3 ods. 5 písm. f) zákona č. 91/2019 Z. z. o neprimeraných podmienkach v obchode s potravinami a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 91/2019 Z. z.“) ustanovené dva začiatky plynutia lehoty splatnosti faktúry, ale bude určený iba jeden začiatok plynutia lehoty splatnosti faktúry (t.j. odo dňa doručenia faktúry), čím by však mohlo dôjsť k nesprávnej transpozícii Smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/633 zo 17. apríla 2019 o nekalých obchodných praktikách vo vzťahoch medzi podnikmi v poľnohospodárskom a potravinovom dodávateľskom reťazci (Ú. v. EÚ L 111, 25.4.2019) (ďalej len „smernica (EÚ) 2019/633“). Okrem potenciálneho rozporu so smernicou (EÚ) 2019/633 k ďalším dôvodom zrušenia predmetnej úlohy z uznesenia vlády SR patria aplikačné problémy:

- a) nedoručenie faktúry dodávateľovi,
- b) problém pri nesprávne vystavenej faktúre, ktorá si vyžaduje úpravu, a tak lehota splatnosti sa automaticky predlžuje; tu vzniká predpoklad, že táto praktika sa bude šikanózne zneužívať zo strany obchodných reťazcov,

c) počítanie lehoty od doručenia faktúry dáva priestor odberateľovi na možné vytváranie obštrukcií (napr. neodôvodnene vracia faktúru dodávateľovi; rozporuje okamih doručenia faktúry a podobne),

d) samotný dátum doručenia faktúry je v kontrolnom procese častokrát ťažko preukázateľný z dôvodu absencie odtlačku pečiatky, prípadne zle viditeľného odtlačku pečiatky a obzvlášť v prípade elektronickej fakturácie, kedy je moment doručenia faktúry sporný, resp. nie je alebo nemusí byť identický s dátumom vystavenia faktúry;

e) problém z pohľadu dodávateľa v prípadoch vystavovania súhrnných faktúr (najčastejšie pekári), kde v zásade cena za potravinu dodanú v rámci prvej dodávky bude uhradená až súhrnne spolu s cenou za potravinu dodanú ako poslednú.

Naproti tomu, dátum dodania potraviny (dátum zdaniteľného plnenia) je v podstate nesporný, nakoľko dodací list je vždy potvrdený zo strany odberateľa; v tejto súvislosti dátum dodania znamená aj prechod vlastníckeho práva k potravine na odberateľa, čím dodávateľ už nedisponuje potravinou a už len očakáva zodpovedajúcu platbu.

Aj smernica (EÚ) 2019/633 rozlišuje dva momenty splatnosti kúpnej ceny, ktoré sú viazané jednak na uplynutie dohodnutej dodacej lehoty, v ktorej sa dodávky realizovali alebo na dátum stanovenia splatnej sumy za uvedenú dodáciu lehotu. Vzhľadom na uvedené, súčasné znenie zákona č. 91/2019 Z. z. v plnej miere reflektuje dva spôsoby plynutia lehôt splatnosti faktúry, ako to ustanovuje aj smernica (EÚ) 2019/633. A preto vzhľadom k uvedeným skutočnostiam navrhujeme, aby úloha C.13 uznesenia vlády SR bola zrušená.

Návrh na zmenu úloh:

Číslo uznesenia/zo dňa: 400 z 24. júna 2020

Názov uznesenia: Uznesenie vlády Slovenskej republiky k návrhu zákona, ktorým sa menia dopĺňajú niektoré zákony v súvislosti so zlepšovaním podnikateľského prostredia zasiahnutým opatreniami na zamedzenie šírenia nebezpečnej nákazlivej ľudskej choroby COVID-19

Predkladateľ: podpredseda vlády a minister hospodárstva

Číslo úlohy: C.11

Gestor úlohy: minister pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky

Znenie úlohy: predložiť na rokovanie vlády návrh novely zákona č. 152/1995 Z. z. o potravinách, ktorým sa zníži minimálna hranica pokuty podľa § 28 odsek 8 pri opakovanom porušení

Termín úlohy:	povinností, za ktoré bola uložená pokuta do 30. novembra 2020
Odôvodnenie zmeny termínu:	Z dôvodu, že návrh novely zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 152/1995 Z. z. o potravinách v znení neskorších predpisov je aktuálne v legislatívnom procese, no vzhľadom na aktuálny vývoj pandémie COVID-19 a s tým súvisiace obmedzenia je proces zasadania pracovných skupín komplikovanejší a prejednávanie pripomienok je časovo náročné. Predmetný návrh zákona, ktorým sa malo zabezpečiť plnenie úloh C.11. a C.12 bol predložený na medzirezortné pripomienkové konanie, v rámci ktorého bolo uplatnených 70 pripomienok, z toho 39 zásadných. Počas vyhodnotenia predložených pripomienok a rozporových konaní boli rozpory s povinne pripomienkujúcimi subjektmi odstránené, avšak došlo k zásadným zmenám textu návrhu, čo v zmysle ustanovenia čl. 14 ods. 8 Legislatívnych pravidiel vlády SR znamená opätovné predloženie na medzirezortné pripomienkové konanie, V tejto súvislosti je možné predpokladať, že po opätovnom predložení návrhu zákona na medzirezortné pripomienkové konanie, dôjde opäť k uplatneniu množstva zásadných pripomienok zo strany pripomienkujúcich subjektov, ktoré si budú vyžadovať rozsiahle konzultácie. Vzhľadom na uvedené navrhujeme pre úlohy C.11 a C.12 zmenu termínu z pôvodného termínu „do 30. novembra 2020“ nie ako to bolo pôvodne navrhované „do 31.marca 2021“ ale „do 30. septembra 2021“.
Číslo uznesenia/zo dňa:	400 z 24. júna 2020
Názov uznesenia:	Uznesenie vlády Slovenskej republiky k návrhu zákona, ktorým sa menia dopĺňajú niektoré zákony v súvislosti so zlepšovaním podnikateľského prostredia zasiahnutým opatreniami na zamedzenie šírenia nebezpečnej nákazlivej ľudskej choroby COVID-19
Predkladateľ:	podpredseda vlády a minister hospodárstva
Číslo úlohy:	C.12
Gestor úlohy:	minister pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky
Znenie úlohy:	predložiť na rokovanie vlády návrh novely zákona č. 152/1995 Z. z. o potravinách, ktorým sa umožní predaj potravín po uplynutí dátumu minimálnej trvanlivosti
Termín úlohy:	do 30. novembra 2020
Odôvodnenie zmeny termínu:	Z dôvodu, že návrh novely zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 152/1995 Z. z. o potravinách v znení neskorších predpisov je aktuálne v legislatívnom procese, no vzhľadom na aktuálny vývoj pandémie COVID-19 a s tým súvisiace obmedzenia je proces zasadania pracovných skupín

komplikovanejší a prejednávanie pripomienok je časovo náročné. Predmetný návrh zákona, ktorým sa malo zabezpečiť plnenie úlohy C.11. a C.12 bol predložený na medzirezortné pripomienkové konanie, v rámci ktorého bolo uplatnených 70 pripomienok, z toho 39 zásadných. Počas vyhodnotenia predložených pripomienok a rozporových konaní boli rozpory s povinne pripomienkujúcimi subjektmi odstránené, avšak došlo k zásadným zmenám textu návrhu, čo v zmysle ustanovenia čl. 14 ods. 8 Legislatívnych pravidiel vlády SR znamená opätovné predloženie na medzirezortné pripomienkové konanie. V tejto súvislosti je možné predpokladať, že po opätovnom predložení návrhu zákona na medzirezortné pripomienkové konanie, dôjde opäť k uplatneniu množstva zásadných pripomienok zo strany pripomienkujúcich subjektov, ktoré si budú vyžadovať rozsiahle konzultácie.

Vzhľadom na uvedené navrhujeme pre úlohy C.11 a C.12 zmenu termínu z pôvodného termínu „do 30. novembra 2020“ nie ako to bolo pôvodne navrhované „do 31.marca 2021“ ale „do 30. septembra 2021“.